

**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

08.04.2016 № *17-05-03/4039*

На № _____ от _____

Пушкинская ул., д.29, г.Тула, 300041
тел. 24-52-50, 24-52-60, 24-51-92
E-mail: mintrud@tularegion.ru

**Главам администраций
муниципальных образований
Тульской области**

(согласно списку рассылки)

Министерство труда и социальной защиты Тульской области в рамках реализации мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей и обеспечения целевого использования средств, выделяемых из бюджета Тульской области и других источников на финансирование оздоровительной кампании детей в 2016 году, направляет для использования в работе методические рекомендации.

Приложение: на 23 листах в 1 экз.

**Заместитель министра - директор
департамента социальной политики
министерства труда и социальной защиты
Тульской области**



И.А. Щербакова

Методические рекомендации
по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей на
территории Тульской области, в том числе по использованию средств,
выделяемых из бюджета Тульской области и других источников на
финансирование мероприятий по проведению оздоровительной
кампании детей в 2016 году

Организация и обеспечение отдыха и оздоровления в Тульской области осуществляется для **детей школьного возраста до 17 лет включительно, постоянно проживающих на территории региона**, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей в Тульской области» государственной программы Тульской области «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области», утвержденной постановлением правительства Тульской области от 24.10.2013 № 575 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области».

Согласно статьи 2 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» постоянное проживание граждан Российской Федерации подтверждается регистрацией гражданина Российской Федерации по месту жительства, которая осуществляется в установленном порядке органом регистрационного учета.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» органы регистрационного учета осуществляют регистрацию по месту жительства, о чем делается отметка в паспорте гражданина либо осуществляется выдача свидетельства о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста.

Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей, постоянно проживающих на территории Тульской области, основываются на следующих принципах:

- приоритет интересов ребенка;
- доступность отдыха и оздоровления детей;
- обеспечение государственной защиты прав детей на отдых и оздоровление;
- поддержка семьи в целях обеспечения отдыха и оздоровления детей;
- адресность отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

эффективность управления, мониторинг и контроль за выполнением государственной программы Тульской области, обеспечивающей права детей на отдых и оздоровление;

взаимодействие органов исполнительной власти Тульской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Тульской области, органов местного самоуправления Тульской области, общественных объединений и иных организаций по вопросам организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

Использование средств субсидии из бюджета Тульской области местным бюджетам на финансирование мероприятий по проведению детской оздоровительной кампании в 2016 году осуществляется для организации следующих форм отдыха детей и их оздоровления:

лагеря с дневным пребыванием;

лагеря труда и отдыха;

палаточные лагеря (в том числе транспортные расходы);

загородные оздоровительные учреждения;

многодневные походы (в том числе транспортные расходы);

а также

загородные оздоровительные учреждения (выплата компенсации);

оплата командировочных расходов сопровождающих лиц организованных групп детей к местам отдыха и обратно (южное направление).

Услуги по организации и обеспечению отдыха и оздоровления в Тульской области оказываются детям школьного возраста:

до 15 лет (включительно) при направлении детей в лагеря с дневным/круглосуточным пребыванием, открываемые на базе учреждений всех видов;

до 15 лет (включительно) при направлении детей в загородные и санаторные оздоровительные лагеря всех типов и форм собственности;

до 16 лет (включительно) при направлении детей в профильные лагеря на базе загородных оздоровительных учреждений (кроме профильных лагерей, организуемых на базе детских центров Российской Федерации «Артек», «Орленок», «Смена», деятельность которых регламентируется отдельными нормативными актами);

от 12 до 17 лет (включительно) при направлении детей в многодневные туристические походы и палаточные лагеря;

от 14 до 17 лет (включительно) при направлении детей в лагеря труда и отдыха, открываемые на базе учреждений всех видов.

В целях наибольшего охвата детей качественными услугами в сфере отдыха и оздоровления право на получение путевок в течение календарного года в загородные оздоровительные и санаторно-оздоровительные лагеря для детей, повторно направляемых на отдых и оздоровление, возникает после реализации такого права детьми, направляемыми на отдых впервые. Данное право не распространяется на малозатратные формы отдыха и оздоровления.

В исключительных случаях решение о внеочередном повторном выделении указанных путевок одному и тому же ребенку принимает муниципальная межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей с составлением соответствующего протокола.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» несовершеннолетние направляются в организации отдыха детей и их оздоровления при отсутствии медицинских противопоказаний.

Перечень медицинских противопоказаний к направлению несовершеннолетних в организации отдыха детей и их оздоровления определен в письме Минздрава России от 14.05.2015 № 15-3/10/2-2115 «О медицинских противопоказаниях при направлении несовершеннолетних в организации отдыха и оздоровления».

Обязательным условием предоставления субсидий из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований на финансирование мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей является централизация закупок. Определение исполнителей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, постановлением правительства Тульской области от 23.12.2013 № 788 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тульской области», в том числе в части размещения заказов на поставку пищевых продуктов при организации отдыха и оздоровления детей.

Использование средств, выделяемых из бюджета Тульской области на финансирование мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей в 2016 году, как и использование бюджетных ассигнований иных уровней (федерального, муниципального), осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством, в том числе Федеральным Законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

I. Лагеря с дневным пребыванием, открываемые на базе учреждений всех видов

(лагеря с дневным пребыванием на базе образовательных организаций, учреждений социальной защиты населения, молодежной политики, спорта, здравоохранения, лагеря труда и отдыха и иные виды лагерей с дневным пребыванием детей)

Продолжительность работы лагеря (длительность смены): в период летних школьных каникул; в период весенних, осенних, зимних школьных каникул	не менее 21 дня не менее 7 дней
---	------------------------------------

Стоимость набора продуктов питания, в день на одного ребенка	172 рубля
Культурно-массовые мероприятия, в день на одного ребенка	до 22 рублей
Оплата накладных расходов (услуг столовых, комбинатов школьного питания)	по договору за счет средств муниципальных районов и городских округов

* Обязательными для исполнения являются методические рекомендации Санитарно-эпидемиологических правил СП 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул»

Источники финансирования:

1. Средства бюджета Тульской области и (или) бюджетов муниципальных образований: для оплаты стоимости набора продуктов питания для всех категорий детей.

2. Средства бюджетов муниципальных образований Тульской области - для приобретения медикаментов, а также для оплаты накладных расходов (в том числе услуг столовых, комбинатов школьного питания).

3. Родительские средства - для финансирования культурно-массовых мероприятий и приобретения витаминных препаратов, привлекаемые в порядке, установленном администрацией муниципального образования.

4. Для лагерей труда и отдыха дополнительно могут привлекаться средства, направляемые на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Средства бюджета Тульской области, направляемые в виде субсидий бюджетам муниципальных образований на финансирование мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, могут быть использованы для оплаты набора продуктов питания детей в лагерях труда и отдыха.

Длительность смены в лагере с дневным пребыванием в период летних каникул не может быть менее 21 дня, при этом период, когда осуществляется питание детей, определяется с учетом выходных и праздничных дней, когда дети лагерь с дневным пребыванием не посещают.

Затраты на оплату накладных расходов, выплату заработной платы педагогическим работникам и обслуживающему персоналу, оплату коммунальных услуг, приобретение медикаментов осуществляются органами местного самоуправления.

В целях проведения С-витаминизации готовых блюд необходимо приобретать аскорбиновую кислоту при осуществлении закупки медикаментов.

II. Загородные оздоровительные учреждения

Приобретение путевок в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Тульской области и работающие в каникулярный период, осуществляется муниципальными образованиями Тульской области в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Приобретение путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Тульской области, осуществляется министерством труда и социальной защиты Тульской области в соответствии постановлением правительства Тульской области от 29.03.2016 № 113 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Тульской области».

Оздоровительные путевки для детей школьного возраста до 15 лет (включительно) приобретаются на средства субсидий из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований на финансирование мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей и в соответствии с постановлением правительства Тульской области от 29.03.2016 № 113 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Тульской области», а также иными действующими нормативными актами, регулирующими вопросы организации отдыха и оздоровления детей в Тульской области, предусматривают взимание родительских средств в форме частичной оплаты стоимости путевки. При расчете родительских средств для частичной оплаты стоимости оздоровительной путевки необходимо учитывать среднедушевой доход семьи, который определяется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи».

Родительские средства, полученные при частичной оплате стоимости оздоровительной путевки, следует направлять на организацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей текущего года в соответствии с порядком, установленном администрацией муниципального образования.

Продолжительность смены в загородном оздоровительном лагере: в период летних школьных каникул; в период весенних, осенних, зимних школьных каникул	не менее 21 дня; не менее 7 дней
Средняя стоимость набора продуктов питания в день на одного ребёнка	240 рублей
Средняя стоимость путевки в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря, расположенные на территории Тульской области (для определения размера компенсации, выплачиваемой родителям за самостоятельно приобретенную путевку)	15 760 рублей
Максимальная стоимость детской путевки в загородном оздоровительном лагере (при определении начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей)	15 760 рублей

в загородных оздоровительных лагерях на базах различных типов соответствующих учреждений области, включая обязательные условия проживания повышенной комфортности, определенные техническим заданием	16 540 рублей
в профильных лагерях на базах загородных оздоровительных лагерей всех типов	16 540 рублей, включая профильную составляющую в размере 5 % стоимости путевки в загородные оздоровительные лагеря всех типов
в профильных лагерях на базах различных типов соответствующих учреждений области, включая обязательные условия проживания повышенной комфортабельности, определенные техническим заданием	17 370 рублей, включая профильную составляющую в размере 5 % от стоимости путевки в загородные оздоровительные лагеря на базах различных типов учреждений области

* Обязательными для исполнения являются методические рекомендации Санитарно-эпидемиологических правил СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», СанПиН 2.3.2.1940-05 «Организация детского питания»

Оплата проезда организованных групп детей к месту отдыха и обратно автотранспортом по территории Тульской области осуществляется за счет средств бюджетов муниципальных образований Тульской области и/или иных внебюджетных источников, в том числе родительских средств, привлекаемых в порядке, установленном администрацией муниципального образования.

Детские оздоровительные лагеря санаторного типа, расположенные на территории Тульской области и морском побережье Российской Федерации

Приобретение путевок в детские оздоровительные лагеря санаторного типа, расположенные на территории Тульской области и морском побережье Российской Федерации, осуществляется централизованно министерством труда и социальной защиты Тульской области с последующей передачей в муниципальные образования региона в соответствии с заключенными соглашениями о выделении санаторно-курортных путевок в санаторные оздоровительные лагеря в рамках обеспечения проведения оздоровительной кампании детей в соответствии с постановлением правительства Тульской области от 29.03.2016 № 113 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Тульской области».

Санаторные путевки для детей школьного возраста до 15 лет (включительно) приобретаются на средства бюджета Тульской области в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей в Тульской области» государственной программы Тульской области «Улучшение демографической ситуации и поддержка

семей, воспитывающих детей, в Тульской области», утвержденной постановлением правительства Тульской области от 24.10.2013 № 575 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области», и выделяются бесплатно.

Заезды детей в данные оздоровительные учреждения осуществляются круглогодично, длительность смены – не менее 21 дня.

Средняя стоимость путёвки санаторно-оздоровительные лагеря, расположенные на территории Тульской области	19 000 рублей
Средняя стоимость путёвки санаторно-оздоровительные лагеря, расположенные на морском побережье Российской Федерации	21 000 рублей
Средняя стоимость путёвки санаторно-оздоровительные лагеря, расположенные на морском побережье Российской Федерации (Республика Крым)	25 000 рублей
Средняя стоимость путёвки в оздоровительные лагеря, расположенные на морском побережье Российской Федерации (Республика Крым)	22 800 рублей

* Обязательными для исполнения являются методические рекомендации Санитарно-эпидемиологических правил СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», СанПиН 2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев», СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», СанПиН 2.3.2.1940-05 «Организация детского питания»

Оплата проезда организованных групп детей к месту отдыха и обратно автотранспортом по территории Тульской области осуществляется за счет средств бюджетов муниципальных образований Тульской области и/или иных внебюджетных источников, в том числе родительских средств, привлекаемых в порядке, установленном администрацией муниципального образования.

Расходы по доставке организованных групп детей к месту отдыха и обратно за пределы Тульской области железнодорожным (авиа) транспортом осуществляется за счет внебюджетных источников, в том числе родительских средств, привлекаемых в порядке, установленном администрацией муниципального образования, и включают в себя:

оплату проезда;

оплату питания в соответствии с требованиями к организации питания групп детей при нахождении их в пути следования (санитарно-эпидемиологические правила СП 2.5.3157-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей»);

оплату медикаментов для формирования аптечки первой медицинской помощи (см. приложение № 3) при осуществлении медицинского сопровождения в соответствии с требованиями к медицинскому обеспечению организованных групп детей при перевозке их железнодорожным

транспортом (санитарно-эпидемиологические правила СП 2.5.3157-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей»).

III. Походы

Походы длительностью до 3-х дней включительно оплачиваются только за счет средств родителей и/или спонсорских средств. Бюджетные средства не используются.

Многодневные походы.

Затраты на походы длительностью свыше 3-х дней складываются из:
стоимости набора продуктов питания (240 рублей в день на одного ребёнка);

стоимости набора продуктов питания для педагогов (240 рублей в день на одного человека и страховых взносов - **30,2 %** от этой суммы);

затрат на приобретение медикаментов;*

затрат на транспортные расходы** на каждого ребёнка, педагога или иного сопровождающего лица (до 367 рублей на человека в пределах Тульской области).

Определение числа педагогических работников - на основании приказа Министерства образования РФ № 293 от 13.07.1992 на каждую группу детей от 6 до 15 человек назначается 1 или 2 работника.

Источники финансирования: средства субсидии из бюджета Тульской области, бюджеты муниципальных образований Тульской области, родительские средства, привлекаемые в соответствии с нормативными правовыми актами муниципальных образований, и иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Примечание:

* Обязательными для исполнения являются методические рекомендации СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», СанПиН 2.4.4.008-09 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы палаточных лагерей для отдыха и оздоровления детей и подростков в летний период и к проведению многодневных походов на территории Тульской области и за ее пределами» (в части организации многодневных походов).

** Транспортные расходы включают затраты по доставке детей и сопровождающих их лиц к местам отдыха и обратно.

IV. Стационарные палаточные лагеря

Продолжительность смены	от 7 до 21 дня
Стоимость набора продуктов питания в день на одного ребёнка, одного педагога	240 рублей
Транспортные расходы (на одного ребёнка, одного педагога)	до 367 рублей
руководитель группы детей от 6 до 15 человек (на основании приказа	1-2 единицы

Министерства образования РФ № 293 от 13.07.92)	
начальник лагеря, (на основании приказа Министерства образования РФ № 293 от 13.07.92)	1 единица
медицинский работник	1 единица
заместитель начальника лагеря (на основании приказа Министерства образования РФ № 293 от 13.07.92) - для лагерей, количество детей в которых превышает 50 человек	1 единица

* Обязательными для исполнения являются методические рекомендации СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», СанПиН 2.4.4.008-09 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы палаточных лагерей для отдыха и оздоровления детей и подростков в летний период и к проведению многодневных походов на территории Тульской области и за ее пределами» (в части организации палаточных лагерей).

При определении фонда оплаты труда расчет осуществляется в соответствии с отраслевыми нормативами, регулирующими оплату труда в ведомственной сфере организатора палаточного лагеря (в сфере образования, в сфере социальной защиты населения, в сфере молодежной политики, в сфере физической культуры и спорта) на основании действующего законодательства. Оплата труда работников палаточного лагеря устанавливается на основе срочных трудовых договоров. В смете лагеря предусматриваются отчисления страховых взносов от средств, выделяемых на питание педагогов. Руководитель (начальник) лагеря назначается приказом организатора лагеря на срок, необходимый для подготовки и проведения смены, а также представления бухгалтерской отчетности.

Для стационарных палаточных лагерей, функционирующих в режиме лагерей-спутников (палаточные лагеря, использующие ресурсы расположенных рядом учреждений), в смету дополнительно могут вводиться средства на оплату коммунально-бытовых услуг и расходов (оплата канализации, водопровода, электроэнергии, услуг прачечной, приобретение средств дезинфекции и т.д.), а также взносов за размещение, если они направляются на оплату указанных выше услуг.

При проведении палаточных лагерей за пределами Тульской области оплата фактических транспортных расходов по доставке участников лагеря к местам отдыха и обратно за счет средств бюджета Тульской области осуществляется в пределах установленных выше норм.

Источники финансирования: средства бюджета Тульской области, бюджеты муниципальных образований Тульской области, родительские средства, привлекаемые в соответствии с нормативными правовыми актами муниципальных образований, и иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

V. Профильные лагеря

В областных профильных лагерях допускается оплата питания педагогического состава за счет средств бюджета Тульской области.

В профильных лагерях разрешается использовать средства бюджета Тульской области в размере **5%** от общей сметы расходов на проведение областного лагеря либо от общей суммы, выделяемой на приобретение путевок, для обеспечения профильной составляющей.

Затраты на обеспечение профильной составляющей, оплату питания педагогического состава также могут быть включены в состав услуг, предусмотренных путевкой.

Оплата проезда организованных групп детей к месту отдыха и обратно автотранспортом по территории Тульской области осуществляется за счет средств бюджетов муниципальных образований Тульской области и/или иных внебюджетных источников, в том числе родительских средств, привлекаемых в порядке, установленном администрацией муниципального образования.

Профильный стационарный палаточный лагерь

В профильных стационарных палаточных лагерях разрешается использовать средства бюджета Тульской области в размере **5%** от общей суммы, предусмотренной разделом IV, а также затраты на формирование аптечки.

В случае проведения палаточного лагеря для детей-инвалидов, в дополнение к вышеуказанным нормативам могут вводиться ставки:

повар - 1 единица на каждые 25 детей;

рабочий кухни - 1 единица на каждые 50 детей;

рабочий по лагерю - 1 единица на каждые 50 детей;

медицинская сестра - 1 единица на каждые 50 детей;

педагогический работник - 1 единица на каждые 20 детей.

При проведении палаточных лагерей для детей с девиантным поведением дополнительно могут вводиться следующие ставки педагогических работников и необходимых специалистов:

психолог - 1 единица на каждые 20 детей;

медицинская сестра - 1 единица на каждые 50 детей;

педагогический работник - 1 единица на каждые 20 детей;

охранник - 1 единица на каждые 25 детей.

Введение дополнительных ставок в указанные профильные лагеря должно осуществляться по согласованию с межведомственной комиссией по организации отдыха, оздоровления, занятости детей на территории Тульской области.

Профильный лагерь на базе загородного оздоровительного учреждения

Расчеты проводятся на основе методики, изложенной в разделе II, с учетом средств, выделяемых на оплату питания педагогов (240 рублей в день), страховых взносов (30,2% от 240 рублей в день).

При проведении профильного лагеря организатором приобретаются путевки в загородные оздоровительные учреждения. Услуги по поставленным путевкам могут включать питание педагогов, кадровый набор которых осуществляет организатор лагеря, предоставление загородным оздоровительным учреждением оборудования и имущества, необходимого для проведения лагеря.

Родительские средства, полученные при частичной оплате стоимости оздоровительной путевки, следует направлять на организацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей текущего года, входящих в компетенцию организаторов профильного лагеря, а именно на приобретение дополнительных путевок.

Также в смету данного лагеря вносятся расходы на обеспечение профильной составляющей в размере 5% от стоимости путевок, которые могут включать в себя оплату:

расходных материалов (канцелярские товары; предметы, используемые для поддержания функционирования оргтехники; бланки грамот, дипломов, благодарностей и т. п.);

изготовления символики и атрибутики профиля лагеря;

призов для участников.

При проведении областных профильных лагерей для детей-инвалидов, детей с девиантным поведением дополнительно могут привлекаться в соответствии с действующим законодательством педагогические работники и необходимые специалисты (по нормативам и при условиях, указанных в разделе «Профильный стационарный палаточный лагерь»). Оплата затрат на привлечение указанных выше специалистов (в том числе заработная плата, проживание) может включаться в смету на проведение лагеря.

Оплата проезда организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к месту отдыха и обратно осуществляется за счет средств бюджета Тульской области.

Оплата проезда организованных групп детей иных категорий к месту отдыха и обратно автотранспортом осуществляется за счет средств бюджетов муниципальных образований Тульской области и/или иных внебюджетных источников, в том числе родительских средств, привлекаемых в порядке, установленном администрацией муниципального образования.

Профильный лагерь с дневным пребыванием

Расчеты проводятся на основе методики, изложенной в разделе I, а также средств, необходимых для формирования медицинской аптечки, предусмотренной санитарно-эпидемиологическими правилами СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул».

Дополнительно в смету данного лагеря включаются расходы на обеспечение профильной составляющей в размере до 5% от общей суммы, предусмотренной разделом I.

VI. Выездные лагеря и многодневные походы за пределами области

Выездные лагеря и многодневные походы за пределами области проводятся только по согласованию с межведомственной комиссией по организации отдыха, оздоровления, занятости детей на территории Тульской области.

VII. Частичная оплата услуг по отдыху детей за счет средств родителей

Привлечение средств родителей для частичной оплаты услуг по отдыху и оздоровлению детей (далее - родительские средства) осуществляется в соответствии с областным трехсторонним соглашением между правительством Тульской области, Тульской Федерацией профсоюзов и Тульским областным союзом работодателей, постановлением правительства Тульской области от 29.03.2016 № 113 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Тульской области», а также иными действующими нормативными актами, регулирующими вопросы организации отдыха и оздоровления детей в Тульской области.

Муниципальные образования осуществляют зачисление и использование родительских средств в соответствии с нормативными документами, принимаемыми администрациями муниципальных образований.

VIII. Использование данной методики в качестве нормативной для организации муниципальных лагерей всех видов и форм

Применение данной методики рекомендуется при проведении многодневных походов, лагерей всех видов и форм с использованием средств бюджета Тульской области, направляемых в муниципальные образования в виде субсидий на финансирование мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей.

Не допускается расходовать данные средства на оплату питания педагогических работников и воспитателей в загородных оздоровительных лагерях (кроме указанных выше исключений), в том числе в профильных лагерях, проводимых муниципальными образованиями, на оплату задолженности перед оздоровительными учреждениями за предыдущие годы, на содержание муниципальных оздоровительных лагерей и на иные непрофильные цели.

По решению муниципальной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления, занятости детей возможно использование

данной методики в качестве типовой при организации муниципальных лагерей всех видов и форм с использованием средств местных бюджетов и иных источников.

IX. Использование средств, выделяемых из бюджета Тульской области для оплаты проезда и сопровождения организованных групп детей к местам отдыха и обратно (детские оздоровительные лагеря санаторного типа, расположенные на морском побережье Российской Федерации)

Использование средств, выделяемых из бюджета Тульской области для оплаты проезда и сопровождения организованных групп детей к местам отдыха и обратно (детские оздоровительные лагеря санаторного типа, расположенные на морском побережье Российской Федерации), осуществляется в соответствии с Федеральным Законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и информационным письмом министерства труда и социальной защиты Тульской области от 01.04.2016 № 17-05-03/3602.

**Заместитель министра – директор
департамента социальной политики
министерства труда и социальной защиты
Тульской области**



И.А. Щербакова

**Нормативные правовые акты
в сфере отдыха и оздоровления детей:**

Конституция Российской Федерации;

Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 года);

Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 16 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

постановление Правительства РФ от 17 декабря 2013 года № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами»;

комплекс мер, направленных на развитие системы отдыха и оздоровления детей и подростков (разработан Минздравсоцразвития России, исх. от 17.11.2010, № 18-1/10-1-5686);

письмо Минздравсоцразвития России от 15 апреля 2011 года № 18-2/10/1-2188 «О Типовом положении о детском оздоровительном лагере»;

письмо Минздравсоцразвития России от 18 августа 2011 года № 18-2/10/1-5182 «О единых требованиях к составлению и ведению реестров и типовой паспорт организаций отдыха и оздоровления детей и подростков»;

приказ Минздравсоцразвития России от 16 апреля 2012 года № 363 н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»;

приказ Министерства образования РФ № 293 от 13 июля 1992 года «Об утверждении нормативных документов по туристско-краеведческой деятельности»;

приказ Министерства образования РФ от 13.07.2001 г. № 2688 «Об утверждении порядка проведения смен профильных лагерей, лагерей с дневным пребыванием, лагерей труда и отдыха»;

письмо Минобрнауки России от 14 апреля 2011 года № МД-463/06 «Методические рекомендации по совершенствованию воспитательной и образовательной работы в детских оздоровительных лагерях, по организации досуга детей»;

письмо Минобрнауки России от 26 октября 2012 года № 09-260 «Методические рекомендации по организации отдыха и оздоровления детей»;

письмо Минздрава России от 14 мая 2015 года № 15-3/10/2-2115 «О медицинских противопоказаниях при направлении несовершеннолетних в организации отдыха и оздоровления»;

приказ Минздрава России от 11 марта 2013 года № 121н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях»;

Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52887-2007 «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления» (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. № 565-ст);

Закон Тульской области от 7 октября 2009 года № 1336-ЗТО «О защите прав ребенка»;

Закон Тульской области от 28 декабря 2004 года № 495-ЗТО «О государственной социальной помощи в Тульской области»;

Закон Тульской области от 14 декабря 2015 года № 2394-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2016 год и плановый период на 2017 и 2018 годов»;

постановление правительства Тульской области от 18 декабря 2012 года № 714 «Об определении уполномоченного органа, осуществляющего организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей на территории Тульской области»;

постановление правительства Тульской области от 24 октября 2013 года № 575 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области» (подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления детей в Тульской области»);

постановление правительства Тульской области от 29.03.2016 № 113 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Тульской области»;

постановление администрации Тульской области от 2 июля 2004 года № 411 «О межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления, занятости детей на территории Тульской области»;

постановление правительства Тульской области от 10 ноября 2011 года № 148 «Об утверждении Порядка предоставления путевок в детские оздоровительные лагеря, специализированные (профильные) лагеря, студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, иные организации отдыха детей и их оздоровления, а также лагеря, созданные на базе образовательных учреждений области, в санаторно-курортные учреждения с оплатой проезда к месту лечения и обратно (при наличии медицинских показаний) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в учреждениях начального и среднего профессионального образования, находящихся в ведении области и муниципальных образований области, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях»;

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27 декабря 2013 г. № 73);

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18 марта 2011 г. № 21);

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19 апреля 2010 г. № 25);

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа» (утв.

постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14 мая 2013 г. № 25);

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 6 ноября 2001 г.);

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.3.2.1940-05 «Организация детского питания» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19 января 2005 г. № 3);

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.5.3157-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 21 января 2014 г. № 3).

Словарь основных понятий и терминов в сфере детского отдыха и оздоровления

Ребенок - лицо в возрасте до восемнадцати лет.

Организованная группа детей - группа детей в сопровождении уполномоченного взрослого.

Услуга отдыха, оздоровления детей - услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления.

Получатель услуги отдыха и оздоровления - дети школьного возраста до 17 лет включительно, постоянно проживающие на территории Тульской области.

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации - дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии; дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети - жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Социальная адаптация ребенка - процесс активного приспособления ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления последствий психологической или моральной травмы.

Социальная реабилитация ребенка - мероприятия по восстановлению утраченных ребенком социальных связей и функций, восполнению среды жизнеобеспечения, усилению заботы о нем.

Отдых детей и их оздоровление - совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков

здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

Организации отдыха детей и их оздоровления - организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации), и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), а также детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания населения, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях.

Организация - планомерно продуманное устройство.

Отдых - проведение некоторого времени без обычных занятий для восстановления сил (физических, умственных).

Каникулы - официальное свободное время школьников.

Каникулярный период - периоды осенних, зимних, весенних, летних каникул, установленных для учащихся образовательных организаций.

Каникулярное время - время перерыва в занятиях, предоставляемое учащимся для отдыха.

Свободное время - это часть времени ребенка, в период которого проходит формирование личности, направленного на ее всестороннее и гармоничное развитие.

Ночное время - время с 22 до 6 часов местного времени.

Организация отдыха детей в каникулярное время - деятельность органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время.

Организатор отдыха (смены) - учреждения, имеющие право на получение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год, иные организации, учредительные документы которых позволяют организовывать подобный вид деятельности с детьми.

Оздоровительная деятельность - создание комплекса условий и реализация мероприятий, обеспечивающих охрану и укрепление здоровья детей, профилактику заболеваний, текущее санитарно-гигиеническое обслуживание, режим питания и отдыха в экологически благоприятной среде, закаливание организма, занятия физической культурой и спортом.

Воспитательно-образовательная деятельность - реализация дополнительных образовательных программ, обеспечивающих актуализацию и адаптацию потенциальных ресурсов ребенка через самоопределение и самореализацию в образовательной деятельности, как в формальной, так и в неформальной сфере деятельности оздоровительно-образовательного учреждения.

Межведомственное взаимодействие в сфере отдыха детей и их оздоровления - как согласование действий и организация совместной деятельности представляет собой обмен документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, иными государственными органами, органами местного самоуправления, многофункциональными центрами по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей.

Формы организации отдыха детей - различные виды образовательной и досуговой деятельности детей в каникулярное время, направленные на физическое, интеллектуальное и нравственное развитие личности ребенка, организуемые в форме профильных лагерей (смен), лагерей с дневным пребыванием, лагерей труда и отдыха, оздоровительных лагерей, походов, экспедиций и экскурсий (путешествий), иные формы организованного отдыха детей.

Загородные оздоровительные учреждения - детские оздоровительные лагеря, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные лагеря), основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

Лагерь (смена лагеря) - форма организации отдыха детей в каникулярное время на базе общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, учреждений по месту жительства детей, иных образовательных учреждений, загородных учреждений отдыха и оздоровления детей, туристских, досуговых учреждений, учреждений культуры и спорта, других организаций.

Профильный лагерь (смена) - форма образовательной и оздоровительной деятельности с творчески одаренными, или социально активными детьми в период каникул с круглосуточным, или дневным пребыванием обучающихся и воспитанников по различным видам профилей.

Развивающий отдых - отдых по программам, целью которых является продуктивное развитие личности ребенка, его физических и умственных способностей в каникулярный период, не требующих получения лицензии.

Детский оздоровительный лагерь – массовая форма организации отдыха детей, позволяющая эффективно организовать работу в каникулярное время, направленную на осуществление дифференцированного досуга, способствующего физическому и духовному развитию подрастающего поколения, удовлетворению возрастных и индивидуальных потребностей детей, развитию их способностей, социального опыта в целом.

Детский санаторно-оздоровительный лагерь - детское специализированное учреждение по оказанию услуг в сфере лечения и профилактики заболеваний, действующее на основе своей медицинской специализации, а также организации отдыха, включающего разнообразную развлекательно-познавательную составляющую.

Лагерь с дневным пребыванием - это малозатратная форма организации отдыха по месту жительства, форма образовательной и оздоровительной деятельности, организуемая в период школьных каникул с обучающимися общеобразовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей, с пребыванием обучающихся в дневное время на базе учреждений, при которых организован лагерь, и обязательной организацией их питания.

Лагерь труда и отдыха - это малозатратная форма организации отдыха по месту жительства, форма практического приобретения обучающимися и воспитанниками трудовых навыков, вовлечения их в общественно полезную деятельность, сочетающую формирование у обучающихся и воспитанников навыков здорового образа жизни в период каникул с круглосуточным или дневным пребыванием.

Занятость детей - адаптация к трудовой деятельности, направленная на обеспечение профессиональной ориентации, профессиональной подготовки детей, достигших возраста 14 лет.

Турист - лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания.

Туризм - временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - лица) с постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания.

Туризм самостоятельный - туризм, организуемый туристами самостоятельно.

Туристская деятельность - туроператорская и турагентская деятельность, а также иная деятельность по организации путешествий.

Туристический поход – разновидность организованного путешествия; переход, совместное движение группы лиц, организованного отряда с какой-нибудь определенной целью; короткое по продолжительности путешествие с активными способами передвижения (пешком, на лыжах, на велосипеде, на гребных судах) по всему маршруту с рекреационными, познавательными и спортивными целями. Туристический поход можно также отнести к малозатратной форме организации летнего отдыха по месту жительства.

В зависимости от способа передвижения выделяют 8 видов походов:

пешеходные,

лыжные,

водные,

велосипедные,

мотоциклетные,

автомобильные,

конные,

походы на парусных судах.

Многодневный поход - активный туризм с самостоятельной организацией туристских групп, выбором маршрута, снаряжения, способов передвижения.

Палаточный лагерь - лагерь туристов, который организуется для учащихся (воспитанников, студентов) в целях укрепления здоровья, организации активного отдыха, расширения и углубления знаний, получения навыков жизни в полевых условиях, расширения туристско-краеведческих знаний.

**ПРИМЕРНЫЙ СОСТАВ АПТЕЧКИ
ПЕРВОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ
(из расчета на 10 чел.)**

Группы средств	Наименования	Шт.
Обезболивающие и противовоспалительные	Анальгин в таб. по 0,5 г № 10, уп.	1
	Ацетилсалициловая кислота в таб. по 0,5 № 10, уп.	2
	Цитрамон в таб. № 6, уп.	1
	Мирамистин спрей	1
	Но-шпа таб.	1
	Баралгин таб.	1
	Парацетамол	2
Для остановки кровотечения, обработки и перевязки ран	Бинт нестерильный	2
	Лейкопластырь	2
	Раствор бриллиантовой зелени	2
	Вата	1
	Перекись водорода (раствор)	1
	Раствор йода	2
При болях в сердце	Нитроглицерин в таб.	1
	Валидол таб.	1
При обмороке	Аммиака раствор	1
При отравлениях	Уголь активированный в таб.	3
	Энтерофурил таб.	1
	Регидрон (саше)	1
При стрессовых реакциях	Настойка валерианы	1
	Валерианы в таб.	1
Противошоковое	Преднизолон (ампулы)	2
	Шприц уп. (5 мл)	2
	Салфетка спиртовая	2
При аллергических реакциях	Кларитин таб.	1
	Супрастин таб.	1
Для снятия спазма бронхов	Эуфилин	1
Разное	Папаверин в таб.	1
	Драмина (авиагоре) таб.	1
	Мезим (фестал) таб.	2
	Имодиум таб.	2
	Смекта саше	3
	Софрадекс капли	1
	Рени	1